

Правовые аспекты и проблемы классификации и идентификации бижутерии как объекта мировой торговли*

Утешева Ксения Дмитриевна, студентка 4-го курса специалитета факультета таможенного администрирования и безопасности Северо-Западного института управления РАНХиГС (Санкт-Петербург, Российская Федерация); e-mail: utesheva.kseniya@yandex.ru

Научный руководитель:

Федотова Галина Юрьевна, доцент кафедры таможенного администрирования факультета Таможенного администрирования и безопасности Северо-Западного института управления РАНХиГС (Санкт-Петербург, Российская Федерация), кандидат технических наук, доцент; e-mail: fedotova-gy@ranepa.ru

Аннотация

Объектом исследования в статье являются общественные отношения, возникающие в процессе перемещения через таможенную границу ЕАЭС бижутерии. В работе проведен анализ и определены особенности идентификации и классификации бижутерии, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС. Выявлены проблемы, с которыми сталкиваются участники внешнеторговой деятельности и таможенные органы, а также предложены пути их решения.

Ключевые слова: идентификация, классификация, бижутерия, ТН ВЭД ЕАЭС, внешнеторговая деятельность

Legal Aspects and Problems of Classification and Identification of Costume Jewelry as the Object of World Trade

Kseniya D. Utesheva, BA Student of the North-West Institute of Management, Faculty of Customs Administration and Security North-West Institute of Management of RANEPA (Saint Petersburg, Russian Federation); e-mail: utesheva.kseniya@yandex.ru

Academic Supervisor:

Galina Y. Fedotova, Associate Professor of the Department of Customs Administration, North-West Institute of Management, branch of RANEPA (Saint Petersburg, Russian Federation), PhD in Technical Sciences, Associate Professor; e-mail: fedotova-gy@ranepa.ru

Abstract

The object of research in the article consists in the social relations arising during the process of moving jewelry across the customs border of the EAEU. The paper analyzes and determines the specific features of classification and identification of costume jewelry transported across the customs border of the EAEU. The problems faced by participants of foreign trade activities and customs authorities are identified, as well as ways to solve them are proposed.

* Статья представлена по результатам работы Студенческой межвузовской дискуссионной площадки «Идентификация и классификация товаров в таможенных целях», проведенной 20 апреля 2021 года кафедрой таможенного администрирования факультета таможенного администрирования и безопасности СЗИУ РАНХиГС. В работе дискуссионной площадки приняли участие более 90 студентов из различных вузов страны, в том числе Российской таможенной академии, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Северо-Западного института управления РАНХиГС, Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии, Московского гуманитарно-экономического университета.

Keywords: identification, classification, costume jewelry, Customs Code of the EAEU, foreign trade activity

Актуальность проблемы классификации товаров, представляющих собой предметы бижутерии, обоснована тем, что данный товар стабильно пользуется спросом на рынке и является объектом заключения внешнеторговых сделок. К началу 2021 г. российскими предприятиями было выпущено бижутерии на сумму 963 375 тыс. руб., среднегодовой прирост производства за период 2017–2020 гг. составил 12,4%. В 2021 г. в России наблюдается рост спроса на ювелирные изделия и бижутерию.

Таможенное оформление товаров напрямую связано с их классификацией по ТН ВЭД ЕАЭС, потому что от определения классификационного кода зависит объем уплаченных таможенных платежей и введение разрешительного порядка на экспорт и импорт.

Изучение проблемы классификации бижутерии по ТН ВЭД ЕАЭС носит экономический характер, так как таможенные платежи, в том числе таможенная пошлина, выступают инструментом государственной экономической политики и способствуют обеспечению безопасности с помощью введения запретов и ограничений.

Цель статьи — анализ и определение особенностей классификации и идентификации бижутерии, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС. В связи с этим необходимо решить следующие задачи:

- a) изучить особенности рынка бижутерии и нормативно-правовую базу, необходимую для ее перемещения через таможенную границу ЕАЭС;
- b) выявить проблемы идентификации и классификации бижутерии в таможенных целях, с которыми сталкиваются участники внешнеторговой деятельности и таможенные органы;
- c) проанализировать недостатки существующей системы и предложить пути решения проблем.

К данной проблеме обращались многие авторы в своих работах.

Так, Т. А. Захаренко и А. С. Байгулова посвятили исследование рискам недостоверной идентификации и классификации отдельных товаров группы 71 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС) и в большей части изучают особенности перемещения ювелирных изделий из драгоценных металлов [4].

Правильная идентификация бижутерии важна в связи с частым перемещением данной товарной позиции (7117) через таможенную границу под видом ювелирных изделий из драгоценных металлов (7116) и игрушек (группа 95), что приводит к существенному изменению объема взысканных таможенных платежей, несоблюдению запретов и ограничений и впоследствии к серьезным правонарушениям. Кроме того, бижутерия как объект мировой торговли является частым предметом судебных разбирательств относительно ее классификации, приводящих к лишним финансовым затратам для таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности, поэтому она требует особого внимания.

Объектом статьи являются общественные отношения, возникающие в процессе перемещения через таможенную границу ЕАЭС бижутерии. Предметом исследования являются нормативно-правовая база, классификационные решения ФТС России и Евразийской экономической комиссии, а также судебная практика в отношении классификации бижутерии по ТН ВЭД ЕАЭС.

Бижутерия (от фр. bijouterie) представляет собой украшение, имитирующее ювелирное изделие. Изготавливается из недрагоценных металлов и их сплавов, прозрачного и цветного стекла, пластмассы, керамики и других материалов. Для создания бижутерии также используют высококачественные кристаллы, фианиты, полудрагоценные

камни, перья, кожу, ракушки, песок, мех, дерево, пластик, акрил, эмаль. Позолота или серебрение изделия помогает создать имитацию золота и серебра — драгоценных металлов [3, с. 136].

Основным торговым партнером является Китай — отсюда привозят самые крупные партии недорогих украшений. Ювелирную бижутерию высокой ценовой категории импортируют из стран Европы (Италии, Австрии, Германии, Испании, Франции). Крупными поставщиками также являются Индия и Турция. В целом доля зарубежной ювелирной продукции на российском рынке составляет свыше 65–70%¹.

До 2021 г. производство ювелирных изделий на территории России постепенно сокращалось (см. таблицу). Это значит, что вместе со спадом производства возрос и импорт изделий в Россию, так как спрос на данную категорию товаров оставался практически неизменным.

Таблица

Производство ювелирных изделий в России (2016–2020 гг.), млрд руб.²

Год	Объем производства
2016	87,04
2017	82,95 ↓
2018	82,07 ↓
2019	83,54 ↑
2020	71,48 ↓

С целью осуществления внешнеторговой деятельности на пространстве Евразийского экономического союза (ЕАЭС) применяется международный классификатор — Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС)³.

В Пояснениях к группе 71 ТН ВЭД ЕАЭС дано определение бижутерии⁴. В товарной позиции 7117 термин «бижутерия» означает ювелирные изделия, за исключением пуговиц, гребней, заколок и шпилек для волос (товарная позиция 9615). Бижутерия не содержит природного или культивированного жемчуга, драгоценных или полудрагоценных камней, драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами. Изделия могут иметь гальваническое покрытие или второстепенную деталь из драгоценного металла или металла, плакированного драгоценным.

Понятие бижутерии в ТН ВЭД ЕАЭС раскрывается с помощью отсылки к понятию ювелирных изделий. Так, ювелирные изделия в целях таможенной классификации означают любые мелкие предметы личного украшения (например, кольца, браслеты,

¹ Импорт бижутерии в Россию [Электронный ресурс] // Магазин исследований. Компания «Гидмаркет». 21.03.2019. URL: <https://marketing.rbc.ru/articles/10774/> (дата обращения: 08.02.21).

² Всероссийский выставочный каталог «Экспо-Ювелир» [Электронный ресурс] // Официальный сайт журнала «Экспо-Ювелир». URL: <https://expojeweller.ru/analytics/obschij-obem-prodazh-yuvelirnyih-izdelij-v-rossii-v-2020-godu-sostavil-24142-mlrd-rublej/> (дата обращения: 01.08.21).

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза): текст на 2018 год. М. : Эксмо, 2018. 480 с.

⁴ Пояснения к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ред. от 25.06.2019). Том IV. Разделы XIV–XVI. Группы 71–84. Группа 71 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284836/ (дата обращения: 10.02.21).

ожерелья, брошки, серьги, цепочки для часов, брелоки, кулоны, булавки для галстука, запонки, религиозные или другие медали и знаки). Эти изделия могут быть объединены с (или украшены), например, природным или культивированным жемчугом, драгоценными или полудрагоценными камнями, искусственными или реконструированными драгоценными или полудрагоценными камнями, изделиями из панциря черепахи, перламутром, слоновой костью, натуральным или реконструированным янтарем или кораллом.

Правильная классификация товаров по ТН ВЭД ЕАЭС способствует обеспечению экономической безопасности государства [1, с. 30]. Существуют два основных направления незаконного перемещения товаров группы 71 ТН ВЭД через таможенную границу ЕАЭС. Первый — перемещение изделий из недрагоценных металлов (браслеты, кольца, серьги, броши и др.) под видом бижутерии из драгоценных металлов. Стоит отметить, что идентификацию ювелирных изделий упрощает введение обязательной маркировки идентификационными знаками⁵. Второй — ввоз ювелирных изделий из драгоценных металлов с сокрытием от таможенного контроля.

Зачастую споры и судебные разбирательства между декларантом и таможенным органом по вопросу классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС возникают относительно групп 71 и 95. Определенный товар одна сторона может отнести к «игрушке», а вторая — к «бижутерии». Позиция каждой из сторон зависит от ее экономических интересов и юридической грамотности, потому что для группы 71 ТН ВЭД характерны более высокие ставки ввозной таможенной пошлины, чем для группы 91. Так, присвоение правильного кода товару играет важную роль в части уплаты платежей [2].

Судебные расходы и издержки, распределяемые между истцом и ответчиком, являются последствием недостоверной классификации товара. Судебные издержки — денежные суммы, уплаченные экспертам, специалистам, свидетелям, адвокатам и иным юридическим лицам, оказывающим юридическую помощь и другие расходы, понесенные лицами — участниками рассматриваемого дела.

Так, Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области признал недействительным решение Балтийской таможни об отнесении спорных товаров к товарной подсубпозиции 7117 и взыскал с нее расходы по оплате государственной пошлины — 6000 руб. по делу № А56-123011/2019 от 20 марта 2020 г.⁶

В суд обратилось ПАО «Детский мир» в связи с несогласием решения Балтийской таможни о классификации товара по ТН ВЭД ЕАЭС от 22.08.2019 № РКТ-10216000-19/004772 о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары № 10216170/190819/0149364 (ДТ). У товара, в отношении которого возникли разногласия по классификации «Браслет из неоновых палочек, светящийся», чтобы палочка начала светиться, нужно ее просто согнуть (производитель Yiwubiaoxin Plastic Factory, товарный знак: Fresh Trend). 19.08.2019 ПАО «Детский мир» подало на таможенный пост Балтийской таможни декларацию с указанием в графе 33 кода ТН ВЭД ЕАЭС 9505 90 000 0 «Изделия для праздников, карнавалов или прочие изделия для увеселения, включая предметы для показа фокусов и шуток» (см. рисунок).

⁵ О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 270 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_377990/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (дата обращения: 10.02.21).

⁶ Решение от 20 марта 2020 г. по делу № А56-123011/2019 [Электронный ресурс] // Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области. URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/8ZesnS5s1oI/> (дата обращения: 18.02.21).



Рис. Браслет из неоновых палочек, светящийся⁷

Ставка таможенной пошлины в соответствии с кодом ТН ВЭД, указанным декларантом товара (9505 90 000 0), составляет 8% от таможенной стоимости. При этом во избежание отказа в выпуске товара ПАО было вынуждено предоставить корректировку Декларации на товары с Решением № РКТ-10216000-19/004772 об отнесении вышеуказанных товаров к иной товарной подсубпозиции — 7117 19 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС «Бижутерия из недорогих металлов, имеющих или не имеющих гальванического покрытия из драгоценных металлов, прочие». Согласно данному коду ставка таможенной пошлины на ввозимые товары составляет три евро за килограмм⁸.

Так, в связи с решением таможни об изменении кода ТН ВЭД ЕАЭС были затронуты интересы компании в части уплаты таможенных платежей. ПАО «Детский мир» обратилось с желанием устранить допущенные таможней нарушения прав общества путем осуществления возврата излишне уплаченных средств в размере 343 623 руб. 14 коп.

Конкретные характеристики товара играют ключевую роль в определении правильного кода в соответствии с ТН ВЭД АЭС. Браслет из неоновых палочек, светящийся — спорный товар, изготовлен из полиолефинов (пластмассы). Браслет представляет собой герметично запааянные палочки, кольца, заполненные жидкостью с флуоресцентным эффектом, светятся в темноте, относятся к предметам для игр и развлечений. В Пояснениях ТН ВЭД к товарной позиции 9505 сказано, что товары, классифицируемые как изделия для праздников, должны иметь дизайн и быть признаны исключительно в качестве изделий для праздников.

Обратившись к пояснениям к товарной позиции 9505, мы видим, что в нее включаются изделия для праздников, карнавалов или прочие изделия для увеселения, которые по причине их предназначения могут быть изготовлены из недолговечного материала.

⁷ Фото из личного архива автора.

⁸ Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза : решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 20.10.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2020) [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/ (дата обращения: 18.02.21).

Так, согласно характеристикам рассматриваемого товара на интернет-сайте ПАО «Мир детства», неоновый браслет светится в течение 4–8 ч, а после теряет данное свойство. Изделия группы 95 могут состоять из любого материала, кроме природного или культивированного жемчуга, драгоценных или полудрагоценных камней, драгоценных металлов или недрагоценных металлов, плакированных драгоценными металлами.

Что касается отнесения товара к коду 7117 19 000 0 ТН ВЭД, термин «бижутерия» означает ювелирное изделие, изготовленное из недрагоценных металлов и металлов, не плакированных драгоценными металлами, без вставок жемчуга и драгоценных и полудрагоценных камней.

Согласно примечанию 9 (а) пояснений к группе 71 ТН ВЭД в товарной позиции 7113 термин «ювелирные изделия» означает любые мелкие предметы личного украшения (например, браслеты).

Согласно правилу 3 (в) ОПИ ТН ВЭД товары, классификация которых не может быть осуществлена в соответствии с положениями правила 3(а) или 3 (б), должны классифицироваться в товарной позиции, последней в порядке возрастания кодов среди товарных позиций, в равной степени приемлемых для рассмотрения при классификации данных товаров. Так, совокупность предоставленных сведений о товаре и положения ОПИ ТН ВЭД позволяют правомерно отнести рассматриваемый товар к товарной позиции 9505. Таможня не предоставила доказательств в силу невозможности применения заявленного декларантом кода ТН ВЭД 9505 90 000 0, поэтому суд признал решение таможни недействительным.

Таможня в поддержку своей позиции сослалась на судебные акты по делу № А52-5805/2018, где товар «5 видов бусин, модель 40220096, количество 15 552 шт. Производитель Ningbo Jiangbei Home Products Trading Company. Товарный знак “Еврошоп” (т. 1, л. д. 24–27)», указанный в ДТ № 10209095/031018/0004766, подлежал включению в товарную подсубпозицию 7117 90 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС «Бижутерия: — прочие» вместо заявленной 9503 00 700 0. В ходе рассмотрения дела суд постановил, что дело № А52-5805/2018 не может быть принято во внимание, поскольку спорный товар обладает иной совокупностью физических характеристик⁹.

Существует ряд трудностей и особенностей, связанных с классификацией товаров группы 71 ТН ВЭД ЕАЭС, которые нужно учитывать. Прежде всего, стоит внимательно ознакомиться с полным описанием декларируемого товара и нормативно-правовой базой. В названии товарного знака изделия может быть упомянуто слово «бижутерия» с бытовым значением, а не тем, что дано в Пояснениях к ТН ВЭД ЕАЭС. Для классификации данного товара по ТН ВЭД ЕАЭС необходимо обратить внимание на конкретные характеристики товара — материал изготовления, назначение, функции и т. д. Так, сложность вызывает классификация украшений, выполненных не из драгоценных металлов, а иных материалов, например, именуемых «недолговечными». Понятие «недолговечный» в пояснениях к товарной позиции 9505, к которой часто относят бижутерию, имеет неоднозначный характер. С одной стороны, один и тот же товар имеет свойства, которые проявляются в определенный период времени (эффект свечения, проявляющийся в течение 6–8 ч), а с другой — даже по истечении срока его свечения он может быть использован как личное украшение, изготовленное из пластмассы или других долговечных материалов.

Во-первых, ознакомление с полным перечнем характеристик и функций товара в совокупности со знанием определений и основных понятий Товарной номенклатуры ВЭД,

⁹ Решение от 1 апреля 2019 г. по делу № А52-5805/2018 [Электронный ресурс] // Арбитражный суд Псковской области. URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/TltW2pYcJUoh/> (дата обращения: 18.02.21).

применением Основных правил интерпретации (ОПИ) и обращением к Пояснениям к ТН ВЭД поможет не допустить ошибку при классификации товара. На примере бижутерии («5 видов бусин») удалось выяснить, что не всегда «бижутерия» на этикетке изделия соответствует понятию «бижутерии» по ТН ВЭД ЕАЭС, в данном случае это произошло по причине функционального назначения бусин. Если на этикетке товара написано «бижутерия (женская) заколка-брошь аметист с элементами недрагоценного металла», то мы обращаем внимание на материал. Данный товар мы не можем отнести к товарной позиции 7117, потому что она изготовлена с элементами полудрагоценного камня — аметиста¹⁰.

Во-вторых, необходимо разработать нормативно-правовую базу в части установления стандартов для классификации и идентификации изделий группы 71. ГОСТ 30649 устанавливает требования к материалам для изготовления ювелирных изделий — драгоценным металлам и камням, но для материалов для бижутерии такой стандарт отсутствует¹¹. Так как изделия группы 71 ТН ВЭД ЕАЭС не подлежат обязательной сертификации на соответствие Государственным стандартам (ГОСТ) и Техническим регламентам (ТР ТС), нет определенного документа, содержащего основные требования к производству ювелирных изделий и бижутерии. Возможно добровольное подтверждение соответствия качества ювелирных изделий из драгоценных металлов отраслевому стандарту (ОСТ) 117-3-002-95¹².

Однако если речь идет о бижутерии, то подобный стандарт отсутствует и его утверждение представляется необходимым в связи с практикой ее перемещения через таможенную границу ЕАЭС. Такой стандарт должен основываться на правовых актах Евразийского экономического союза, внешнеторговой статистике и уже имеющейся судебной практике.

Литература

1. *Алексеева Н. Н.* Исследование подходов к классификации по ТН ВЭД ЕАЭС отдельных товаров в государствах Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2018. № 1 (82). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-podhodov-k-klassifikatsii-po-tn-ved-eaes-otdelnyh-tovarov-v-gosudarstvah-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza> (дата обращения: 21.02.2021).
2. *Байгулова А. С.* Проблемы идентификации и классификации ювелирных изделий в ТН ВЭД ЕАЭС [Электронный ресурс] // Зеленый коридор. Санкт-Петербургский им. В. Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии. 2017. № 2. С. 11–14. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=38196568&> (дата обращения: 21.02.2021).
3. *Богданова И. А., Шакирова А. И., Егорова М. Г.* Современная бижутерия: дизайн, материалы, технология // Научные исследования и разработки в области дизайна и технологий : материалы региональной научно-практической конференции. Министерство образования и науки Российской Федерации. Костромской государственный университет. 2018. С. 135–138.

¹⁰ Примеры декларирования ТН ВЭД ЕАЭС. Примеры определение кода ТН ВЭД [Электронный ресурс] // Электронное декларирование. URL: <http://www.tks.ru/db/tnved/goods> (дата обращения: 18.02.21).

¹¹ ГОСТ 30649–99. Сплавы на основе благородных металлов ювелирные. Марки (с изменениями № 1, 2) [Электронный ресурс]. Дата введения 07.01.2000 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200009255> (дата обращения: 18.02.21).

¹² ОСТ 117-3-002-95. Отраслевой стандарт. Изделия ювелирные из драгоценных металлов. Общие технические условия [Электронный ресурс]. URL: <http://karat.gift/DATA/OST95.pdf> (дата обращения: 15.02.21).

4. *Захаренко Т. А., Байгулова А. С.* Риски недостоверной идентификации и классификации товаров группы 71 в товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС [Электронный ресурс] // Ученые записки Санкт-Петербургского им. В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2016. № 4 (60). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/riski-nedostovernoy-identifikatsii-i-klassifikatsii-tovarov-gruppy-71-v-tovarnoy-nomenklature-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti-eaes> (дата обращения: 14.02.2021).